

За сессию



**ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ШЕРЯГИН ВИКТОР ГЕОРГИЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-58, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: sheryagin@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области и пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу внести на рассмотрение пятой сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чеснокова.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания;

Архангельская область
Собрание депутатов
05.02.2019 г.
З.с. № 10/163

18л.

5) копии постановлений избирательной комиссии Архангельской области от 4 февраля 2019 года № 112/668-6 и № 112/669-6, ходатайств инициативных групп по проведению референдума Архангельской области от 12 декабря 2018 года и от 19 января 2019 года (за исключением сведений, содержащих персональные данные);

б) документы, перечисленные в пунктах 1 – 5, на электронном носителе.



В.Г. Шерягин

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (пятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы от 12 декабря 2018 года и ходатайство инициативной группы от 19 января 2019 года по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать вопрос «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Направить настоящее постановление в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного
Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для
вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи
6 областного закона «О референдуме Архангельской области»**

Из содержания статей 2, 8, 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) следует, что группа граждан, имеющих право на участие в референдуме, вправе образовать инициативную группу по проведению референдума в количестве не менее 20 человек, имеющих право на участие в референдуме, для выдвижения инициативы проведения референдума, для чего требуется обратиться в избирательную комиссию Архангельской области с ходатайством о регистрации инициативной группы. Избирательная комиссия Архангельской области обязана рассмотреть ходатайство и принять решение:

в случае соответствия ходатайства и приложенных к нему документов требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Устава Архангельской области и областного закона № 184-23-ОЗ – о направлении их в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание);

в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

05 февраля 2019 года избирательная комиссия Архангельской области направила в областное Собрание ходатайство инициативной группы от 12 декабря 2018 года и ходатайство инициативной группы от 19 января 2019 года по проведению референдума Архангельской области по следующему вопросу: «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?» (далее также – вопрос).

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ (пункта 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ) областное Собрание в течение 20 дней со дня поступления ходатайства обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области,

если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления (далее – отходы) осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом № 89-ФЗ закреплены следующие положения:

обязанность операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – операторы), владеющих объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональные операторы) договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами (пункт 10 статьи 24.6);

право регионального оператора осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории иного субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами и с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации (пункт 3 статьи 24.7).

Из данных положений Федерального закона № 89-ФЗ следует, что операторы могут принимать от региональных операторов твердые коммунальные отходы как образовавшиеся на территории одного субъекта Российской Федерации, так и поступившие из других субъектов Российской Федерации при наличии соглашения между такими субъектами Российской Федерации.

Таким образом, возможность перемещения отходов между субъектами Российской Федерации предусмотрена Федеральным законом № 89-ФЗ, что свидетельствует об урегулировании данного вопроса федеральным законом.

2. Вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пункт 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

Предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области вопрос касается установления в Архангельской области запрета на ввоз на территорию Архангельской области и обращение на территории Архангельской области отходов, поступивших из других субъектов Российской Федерации.

2.1. Указанный запрет означает ограничение установленного Федеральным законом 89-ФЗ права Архангельской области на заключение соглашений с другими субъектами Российской Федерации.

Положения Федерального закона № 89-ФЗ, в том числе статья 6, определяющая компетенцию субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, не содержат полномочия по установлению запрета на заключение соглашений с другими субъектами Российской Федерации.

Напротив, законодательство Российской Федерации предусматривает механизмы взаимодействия с субъектами Российской Федерации по вопросу межрегионального перемещения отходов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 года № 1310 образована Правительственная комиссия по вопросам обращения с отходами производства и потребления.

На Правительственную комиссию возложены задачи по совершенствованию государственной политики в области обращения с отходами и обеспечению согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по выработке единых принципов и подходов в области обращения с отходами.

Для выполнения указанных задач Правительственная комиссия рассматривает в том числе предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по заключению органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений, предусматривающих возможность межрегионального перемещения отходов.

2.2. Согласно части 2 статьи 74 Конституции Российской Федерации, пункту 5 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) товары и услуги свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации, ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В связи с этим предлагаемый вопрос не отвечает гарантированным Конституцией Российской Федерации принципам единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг, финансовых средств, свободы экономической деятельности (часть 1 статьи 8, часть 1 статьи 74).

Поскольку операторы, в том числе региональные операторы, являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, установление такого запрета не согласуется с запретами на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации актов и (или) осуществление ими действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров),

предусмотренными пунктами 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Гражданское законодательство основывается на признании свободы договора (пункт 1 статьи 1 ГК РФ), что означает заключение соглашений по добровольному волеизъявлению сторон.

Сторонами по соглашению являются субъекты Российской Федерации, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 124 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами.


Таким образом, вынесение рассматриваемого вопроса на референдум означает лишение Архангельской области как субъекта Российской Федерации права на заключение соглашений с другими субъектами Российской Федерации, что противоречит вышеприведенным положениям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации.

Однако федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение рассматриваемого вопроса на референдум Архангельской области.

С учетом изложенного проектом постановления областного Собрания вопрос, предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Архангельской области (ходатайства от 12 декабря 2018 года и 19 января 2019 года), предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Депутат областного
Собрания депутатов



В.Г. Шерягин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



В.Г. Шерягин

Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или
изменения которых потребует принятие постановления Архангельского
областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации»

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



В.Г. Шерягин



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 февраля 2019 года

№ 112/668-6

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 12 декабря 2018 года

21 января 2019 года в избирательную комиссию Архангельской области от членов инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) подано ходатайство о регистрации данной инициативной группы (вх. № 66).

Инициативная группа предлагает вынести на референдум Архангельской области следующий вопрос: «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?».

В представленном в избирательную комиссию Архангельской области ходатайстве о регистрации инициативной группы содержится вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум, сведения о членах инициативной группы по проведению референдума в количестве 20 человек, а также сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы, в количестве 2 человек.

Вместе с ходатайством о регистрации инициативной группы предоставлен протокол № 1 собрания инициативной группы граждан по

проведению референдума Архангельской области от 12 декабря 2018 года.

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное инициативной группой ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

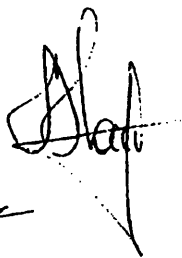
1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?» и приложенные к нему документы.

2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом

издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области»,
разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети
Интернет.

Председатель комиссии



А.В. Контиевский

Секретарь комиссии



Е.В.Плотицына

Председателю
Избирательной комиссии
Архангельской области
Контиевскому А.В.
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д. 1
От инициативной группы
по проведению референдума
Архангельской области

ХОДАТАЙСТВО

о регистрации инициативной группы по проведению референдума
в Архангельской области

12 декабря 2018 года в городе Архангельске Архангельской области из числа граждан Российской Федерации, зарегистрированных по месту жительства на территории Архангельской области, образована инициативная группа по проведению референдума Архангельской области.

На референдум Архангельской области предлагается вынести следующий вопрос:

Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?

На основании изложенного просим зарегистрировать инициативную группу по проведению референдума в Архангельской области в составе следующих физических лиц:

66 14



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 февраля 2019 года

№ 112/669-6

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 19 января 2019 года

21 января 2019 года в избирательную комиссию Архангельской области от членов инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) подано ходатайство о регистрации данной инициативной группы (вх. № 72).

Инициативная группа предлагает вынести на референдум Архангельской области следующий вопрос: «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?».

В представленном в избирательную комиссию Архангельской области ходатайстве о регистрации инициативной группы содержится вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум, сведения о членах инициативной группы по проведению референдума в количестве 21 человек, а также сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы, в количестве 7 человек.

Вместе с ходатайством о регистрации инициативной группы предоставлен протокол № 1 собрания инициативной группы граждан по

проведению референдума Архангельской области от 19 января 2019 года.

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное инициативной группой ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

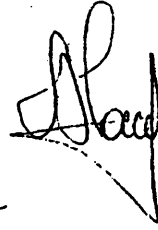
1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?» и приложенные к нему документы.

2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом

издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области»,
разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети
Интернет.

Председатель комиссии



А.В. Контиевский

Секретарь комиссии



Е.В.Плотицына

В Избирательную комиссию Архангельской области
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д. 1
От инициативной группы по проведению референдума
Архангельской области

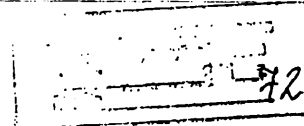
**ХОДАТАЙСТВО о регистрации инициативной группы
по проведению референдума Архангельской области**

19 января 2019 года в *городе Архангельске Архангельской области* из числа граждан Российской Федерации, зарегистрированных по месту жительства на территории Архангельской области, образована инициативная группа по проведению референдума Архангельской области.

На референдум Архангельской области предлагается вынести следующий вопрос:

Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?

На основании изложенного, просим зарегистрировать инициативную группу по проведению референдума Архангельской области в составе следующих физических лиц:



18



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 6 февраля 2019 года № _____
на № пп7/63 от 5 февраля 2019 года

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона
«О референдуме Архангельской области»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов В.Г. Шерягиным, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области, статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается, рассмотрев ходатайства инициативных групп от 12 декабря 2018 года и от 19 января 2019 года по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Вы за то, чтобы запретить ввоз на территорию Архангельской области отходов потребления и производства из других субъектов Российской Федерации с целью их дальнейшего обращения (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение) на территории Архангельской области, за исключением случаев транспортирования вторичного сырья на объекты промышленности для их переработки?», признать указанный вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»

19
06.02.2019
07.02.2019

(далее – областной закон № 184-23-ОЗ).

Из положений Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) следует, что операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, могут принимать от региональных операторов твердые коммунальные отходы как образовавшиеся на территории одного субъекта Российской Федерации, так и поступившие из других субъектов Российской Федерации, при наличии соглашения между такими субъектами Российской Федерации (пункт 10 статьи 24.6, пункт 3 статьи 24.7).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ) на референдум могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Таким образом, возможность заключения межрегиональных соглашений, предусматривающих перемещение отходов между субъектами Российской Федерации (далее – соглашения), урегулирована Федеральным законом № 89-ФЗ.

Федеральный закон № 89-ФЗ не закрепляет за субъектами Российской Федерации полномочия в области обращения с отходами производства и потребления по установлению запрета на заключение соглашений с другими субъектами Российской Федерации.

Кроме того, вопросы, выносимые на референдум, не должны противоречить законодательству Российской Федерации (пункт 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ (пункт 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ)).

Полагаем, что вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, противоречит отдельным положениям законодательства Российской Федерации: части 1 статьи 8, частям 1 и 2 статьи 74 Конституции Российской Федерации, пунктам 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 7 статьи 11 областного закона № 184-23-ОЗ предусмотрено, что Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса (вопросов) референдума или проекта областного закона, иного нормативного правового акта, предлагаемых для вынесения на референдум, требованиям статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

И.В. Тодоров
(8182) 20-43-95



Н.С. Махонин





АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 06 февраля 2019 г. № _____
на № пп7/63 от 05.02.2019 г.

Редакционное заключение
на проект постановления «О проверке соответствия вопроса,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона
«О референдуме Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская